



MINISTERUL AFACERILOR EXTERNE

Ministru

A/1539

București, 19 februarie 2026

Stimate domnule Președinte,

Ca urmare a corespondenței dumneavoastră, nr. 881/ 18 februarie 2026, prin care solicitați formularea unui punct de vedere cu privire la Moțiunea simplă depusă în ședința Senatului din 18 februarie 2026, respectiv informați asupra faptului că respectiva moțiune va fi dezbătută de Senat în ședința din ziua de luni, 23 februarie 2026, vă aducem la cunoștință următoarele aspecte:

Subiectul Acordului UE-Mercosur evocat în textul moțiunii simple și menționat în adresa dumneavoastră a fost deja dezbătut pe larg în contextul moțiunii depuse anterior la adresa Guvernului și dezbătută și respinsă, prin vot, de către Plenul Senatului, la 9 februarie 2026. La acel moment, MAE a transmis, prin intermediul Guvernului, punctul său de vedere, conform competențelor.

Totodată, facem precizarea că, din perspectiva calendarului și agendei decizionale de la nivel UE, **în perioada 23-24 februarie 2026 sunt programate la Bruxelles atât reuniunea Consiliului Afaceri Externe/ CAE, cât și reuniunea Consiliului Afaceri Generale/CAG, la care asigurarea reprezentării României, la nivel de ministru al afacerilor externe, este imperios necesară**, având în vedere relevanța deosebită pentru România, din perspectiva promovării obiectivelor de politică externă, a acestor reuniuni. De altfel, pe toată durata mandatului, reprezentarea României la reuniunile Consiliului Afaceri Externe a fost asigurată la nivel de ministru, iar o modificare, la acest moment, a acestei conduite ar putea fi interpretată de către omologii europeni și instituțiile UE, inclusiv ca o posibilă dezangajare a României de la atașamentul european, dată fiind simbolistica deosebită și tematica reuniunilor din 23-24 februarie 2026.

Astfel, în cadrul reuniunii Consiliului Afaceri Externe va fi dezbătut, cu obiectivul adoptării, un nou pachet de sancțiuni împotriva Federației Ruse, în contextul marcării, la 24 februarie 2026, la 4 ani de la începerea agresiunii ruse împotriva Ucrainei. În context, este necesară prezența la nivel ministerial a României la dezbaterile din cadrul Consiliului Afaceri Externe cu privire la regimul de sancțiuni la adresa Federației Ruse, într-un moment cheie al evoluțiilor războiului și al eforturilor UE de a reitera mesajul ferm de susținere a Ucrainei. Subiectul este de interes particular, România fiind unul dintre susținătorii activi și vocali la nivel UE pentru adoptarea de noi măsuri care să sporească presiunea la adresa Federației Ruse, în paralel cu urmărirea atentă a conținutului măsurilor propuse.

În egală măsură, în cadrul Consiliului Afaceri Externe, este prevăzută o discuție aplicată pe tema combaterii dezinformării și interferențelor externe/ FIMI, miniștrii fiind invitați să contribuie cu privire la modalitățile prin care UE își poate consolida comunicarea strategică și acțiunile de combatere a FIMI, cu accent pe consolidarea cooperării între statele membre, ca și între acestea și partenerii din vecinătate/ state candidate în problematica respectivă.

**Domnului Mircea ABRUDEAN
Președinte
Senatul României**

**Spre informare: Domnului Titus CORLĂȚEAN
Președintele Comisiei pentru Politică Externă
Senatul României**

Cu acest prilej, ministrul afacerilor externe va prezenta celorlalte state membre UE elementele relevante din Memorandumul de înțelegere privind cooperarea în domeniul securității cibernetice, semnat, la 19 februarie 2026, în format trilateral, România-Ucraina-Republica Moldova, ca o contribuție concretă la efortul de consolidare a cooperării cu partenerii pe această dimensiune.

Totodată, în cadrul reuniunii Consiliului Afaceri Generale din 24 februarie 2026 este prevăzută o discuție la nivel ministerial pe un alt subiect cu relevanță majoră pentru România, respectiv Scutul European pentru Democrație, cu accent pe viitorul Centru European de Reziliență Democratică, care vizează în principal combaterea dezinformării. De altfel, în contextul vizitei recente a comisarului european Michael McGrath la București, la 12 februarie 2026, oficialul european a exprimat așteptarea privind o implicare activă a României în discuțiile de la nivel european pentru implementarea Scutului, atât pe baza propriei experiențe, cât și a angajamentului de sprijin pentru parteneri, precum Republica Moldova și Ucraina. De altfel, în pregătirea discuțiilor de la nivel UE pe tematică, MAE a derulat un dialog consistent cu acești parteneri pentru a putea promova, în discuțiile de la nivel ministerial din Consiliu, așteptările și propunerile lor concrete în raport cu tematica combaterii dezinformării și atacurilor hibride, respectiv întăririi rezilienței democratice.

Având în vedere cele precizate anterior, **vă transmitem, în cele ce urmează, în deplin spirit de cooperare și în concordanță cu prevederile articolului 173 alin. (3) din Regulamentul Senatului vizând formularea unui punct de vedere care să poată fi pus la dispoziția Comisiei pentru politică externă din cadrul Senatului României cu privire la Moțiunea simplă depusă în ședința Senatului din 18 februarie 2026, o serie de elemente relevante, din perspectiva Ministerului Afacerilor Externe, cu referire la tematica moțiunii simple, după cum urmează:**

(1) În primul rând, negocierile privind Acordul de parteneriat și cooperare UE-Mercosur, au debutat anterior dobândirii de către România a statutului de membru al Uniunii Europene, fiind lansate formal în iunie 1999 (la Rio de Janeiro) și desfășurându-se pe parcursul a 26 de ani. Scopul acestor negocieri a fost crearea unei zone de liber schimb între cele două blocuri, prin liberalizarea comerțului cu bunuri și servicii.

Ulterior, pe fondul evoluțiilor comerciale la nivel global care au făcut necesară din partea Uniunii Europene realizarea de pași pentru diversificarea parteneriatelor sale comerciale, UE și Mercosur au anunțat inițial, la 28 iunie 2019, pe durata Președinției României la Consiliului UE, ajungerea la un acord politic de principiu ("*agreement in principle*") privind componenta comercială a noului Acord UE-Mercosur.

Subiectul a fost, la acel moment, discutat la reuniunea în format ministerial a Consiliului Afaceri Externe – format Comerț, din 27 mai 2019. De asemenea, Ministerul Economiei și Comerțului a emis, la 1 iulie 2019, un comunicat de presă prin care anunța atingerea acordului în procesul de negociere, evidențiind faptul că Președinția României la Consiliul Uniunii Europene a contribuit la pregătirea celor 3 runde de negociere care au avut loc pe durata celor 6 luni de mandat al României. În respectivul comunicat de presă erau prezentate, pe scurt, și principalele beneficii ale Acordului comercial.

Acordul comercial atins în 2019 între UE și Mercosur a fost completat ulterior, în iulie 2020, prin încheierea negocierilor privind componentele politice și de cooperare ale acordului. Discuțiile pe marginea acordurilor obținute au fost ulterior redeschise, îndeosebi pe fondul preocupării mai multor actori europeni de a se asigura standarde sporite în materia dezvoltării durabile, precum și de concurență echitabilă și de respectare a normelor sanitare și fito-sanitare. Noile runde de negocieri s-au derulat între martie 2023 și decembrie 2024.

În urma noului proces de negociere derulat, la 6 decembrie 2024 a fost anunțată ajungerea la un acord politic privind încheierea negocierilor pentru Acordul comercial UE-Mercosur (într-o formă

consolidată, incluzând garanții suplimentare în raport cu angajamentele climatice, aspectele tarifare, materiile prime critice, angajamentele reciproce privind comerțul și dezvoltarea durabilă).

Ulterior, Comisia Europeană a procedat la pregătirea textelor juridice aferente pe baza acordului politic obținut. Astfel, la 3 septembrie 2025, Comisia Europeană a adoptat propuneri de Decizii ale Consiliului privind semnarea și încheierea Acordului de parteneriat UE-Mercosur, sub forma a două instrumente juridice paralele: Acordul de parteneriat UE-Mercosur (EMPA), care include un pilon politic și de cooperare și un pilon comercial (de competență mixtă – UE și state membre), respectiv un Acord comercial interimar (ITA), care acoperă doar aspectele comerciale (de competență exclusivă UE).

Complementar proiectelor de Decizii și pentru a răspunde preocupărilor exprimate constant de o serie de state membre de-a lungul timpului, inclusiv de România, în discuțiile desfășurate în formatele de lucru pe filieră comercială ale Consiliului UE, Comisia a prezentat, la 8 octombrie 2025, și o propunere de Regulament privind mecanismul de implementare a clauzei de salvagardare bilaterală prevăzută prin Acord. Acest Regulament detaliază mecanismul și condițiile în care UE poate activa respectiva clauză din Acord, fiind o garanție suplimentară acordată statelor membre care au exprimat preocupări (inclusiv România), prin faptul că reprezintă un instrument cu forță juridică care garantează implementarea la timp și eficiență a măsurilor bilaterale de salvagardare pentru produsele agricole. Poziția Consiliului UE privind Regulamentul de salvagardare a fost agreată, la 19 noiembrie 2025. La 8 decembrie 2025, Comisia pentru comerț internațional a Parlamentului European/PE (INTA) a adoptat poziția sa privind mecanismul de salvagardare, adoptată și de Parlamentul European în sesiunea sa plenară din 16 decembrie 2025. Ulterior, după desfășurarea negocierilor în procedura de co-decizie dintre Consiliu și Parlamentul European pe marginea proiectului de Regulament privind mecanismul de implementare a clauzei de salvagardare bilaterală, a fost agreată forma consolidată a acestuia, care a inclus propunerea Parlamentului European privind pragul de declanșare a unei investigații privind produsele sensibile.

La 9 ianuarie 2026, au fost agreate de către ambasadorii statelor membre la UE, și, ulterior, adoptate de către Consiliul UE, prin procedură scrisă, Deciziile privind semnarea și aplicarea provizorie a ITA, respectiv EMPA, respectiv pentru agrearea în principiu a deciziilor privind încheierea ITA, respectiv EMPA, și trimiterea acestora pentru exprimarea consimțământului Parlamentului European.¹ De asemenea, a fost agreat de către Consiliu compromisul final al negocierilor inter-instituționale între Comisia Europeană, Consiliul UE și Parlamentul European pe marginea proiectului de Regulament privind mecanismul de implementare a clauzei de salvagardare bilaterală prevăzută prin Acordul UE-Mercosur.

Ca atare, din istoricul de negociere prezentat pe larg mai sus reiese cu claritate faptul că subiectul a fost activ îndelung pe agenda decizională a Consiliului UE și în atenția instituțiilor europene, neavând un caracter de noutate, context în care poziția Guvernului României pe tot parcursul procesului de negociere, așa cum a fost exprimată în principal de Ministerul Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului/ MEDAT, care are pe fond responsabilitatea primară

¹ Acordul de parteneriat UE-Mercosur (EMPA)

- a) Decizie a Consiliului privind semnarea în numele Uniunii Europene și aplicarea cu titlu provizoriu a Acordului de parteneriat dintre Uniunea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de o parte, și Piața Comună a Sudului, Argentina, Brazilia, Paraguay și Uruguay, pe de altă parte: pregătire în vederea adoptării; decizie de utilizare a procedurii scrise
- b) Decizie a Consiliului privind încheierea în numele Uniunii Europene a Acordului de parteneriat dintre Uniunea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de o parte, și Piața Comună a Sudului, Argentina, Brazilia, Paraguay și Uruguay, pe de altă parte: acord de principiu; pregătire în vederea solicitării aprobării Parlamentului European; decizie de utilizare a procedurii scrise
Acordul comercial interimar UE-Mercosur (ITA)
- c) Decizie a Consiliului privind semnarea și aplicarea cu titlu provizoriu a Acordului comercial interimar dintre Uniunea Europeană, pe de o parte, și Piața Comună a Sudului, Argentina, Brazilia, Paraguay și Uruguay, pe de altă parte: pregătire în vederea adoptării; decizie de utilizare a procedurii scrise
- d) Decizie a Consiliului privind încheierea Acordului comercial interimar dintre Uniunea Europeană, pe de o parte, și Piața Comună a Sudului, Argentina, Brazilia, Paraguay și Uruguay, pe de altă parte: acord de principiu; pregătire în vederea solicitării aprobării Parlamentului European; decizie de utilizare a procedurii scrise

a domeniului comercial, și susținută, în baza elementelor de poziționare ale MEDAT, în formatele relevante și de către Ministerul Afacerilor Externe, s-a încadrat într-o logică de continuitate și coerență, în paralel cu urmărirea, de o manieră constructivă și echilibrată, a pozițiilor exprimate de ansamblul actorilor instituționali vizați de substanța Acordului.

(2) În al doilea rând, poziția României cu privire la susținerea Acordului UE - Mercosur a fost o decizie importantă de politică comercială, în actualul context geopolitic internațional, și o oportunitate de dezvoltare economică, cu implicații inclusiv din perspectiva obiectivelor de politică externă ale României. Așa cum a transmis în comunicarea publică Președintele României, Nicușor Dan, încă din 9 ianuarie 2026, după Consiliul European din decembrie 2025, votul al României reflectă o poziționare asumată, care a luat în considerare toate implicațiile vizate de substanța Acordului. Acest lucru este reflectat și de declarația Președintelui Nicușor Dan de la momentul deciziei în Consiliul UE (<https://x.com/NicusorDanRO/status/2009634717297938504>).

Astfel, din evaluarea realizată la nivelul instituțiilor responsabile pe fondul problematicii politicii comerciale a reieșit faptul că Acordul UE-Mercosur reprezintă o oportunitate majoră pentru România de a echilibra balanța comercială cu statele Mercosur și de a stimula ritmul de creștere a exporturilor de produse industriale, telecomunicații, farmaceutice și agricole, precum și a serviciilor pe această piață, respectiv a investițiilor comune, prin extinderea companiilor românești în America de Sud și respectiv a companiilor din statele Mercosur pe piața din România, având potențialul de a genera venituri suplimentare pentru România și pentru companiile românești. De altfel, în Programul de Guvernare validat de către Parlament, se menționează, subsumat obiectivului general vizând “recalibrarea reprezentării României la UE”, obiectivul specific de “*deschidere a politicii externe a României spre America de Sud și Africa și, totodată, alinierea diplomației economice cu UE Global Gateway în vederea diversificării ofertei în domenii de interes pentru România*”.

În mod concret, între beneficiile identificate în analizele derulate la nivel național și european, transmise de MEDAT și în atenția MAE, în raport cu măsurile prevăzute prin Acord se numără următoarele: oportunități sporite de export pentru companiile românești, în special din industria de mașini (în special componente auto care sunt integrate în procesul de fabricare de mașini ale marilor producători europeni aflați pe piața Mercosur), chimică, farmaceutică, care vor beneficia de tarifele reduse și ulterior eliminate la exportul către Mercosur. De altfel, declarațiile publice ale Președintelui României, Nicușor Dan, și Prim-ministrului României, Ilie Bolojan, pe tema Acordului UE-Mercosur fac referiri detaliate la ponderea acestor beneficii și la faptul că Acordul acționează ca impuls pentru exportul României de mașini, piese auto, motoare și componente electronice, iar piața Mercosur pe aceste segmente este în continuă creștere, România putând fi atât beneficiar direct, cât și indirect, prin prezența altor state membre UE pe piața Mercosur. Aceste beneficii au fost, de asemenea, enunțate public și de către reprezentanții industriilor relevante din România și de către asociațiile românești de profil.

În ceea ce privește sectoarele considerate sensibile, cu precădere sectorul agroalimentar, inclusiv ca urmare a demersurilor constante ale României, în toate formatele relevante de discuție și negociere de la nivel UE, s-a obținut ca Regulamentul privind mecanismul de implementare a clauzei de salvagardare bilaterală prevăzută prin Acordul UE-Mercosur, adoptat de Consiliul UE la 9 ianuarie 2026, să prevadă o serie de garanții întărite, astfel:

- monitorizarea îndeaproape, constantă și pro-activă de către Comisia Europeană a pieței produselor agricole sensibile, în special în ceea ce privește tendințele importurilor și exporturilor, producția și evoluția prețurilor; evaluarea rapidă a situației pieței pe baza acestei monitorizări;
- furnizarea de către Comisia Europeană către Consiliu și Parlamentul European a unui raport de monitorizare la cel puțin fiecare șase luni pentru a evalua impactul importurilor, inclusiv asupra unuia sau mai multor state membre UE;

- inițierea rapidă (inclusiv la solicitarea unui singur stat membru sau a oricărei persoane juridice sau asociații care acționează în numele industriei UE active în sectorul în cauză) a unei anchete, în cazul în care există suficiente dovezi *prima facie* (adoptarea unei decizii în termen de cinci zile lucrătoare de la primirea unei solicitări, în cazuri urgente);
- impunerea de măsuri rapide (măsuri de salvagardare provizorii în termen de maximum 21 de zile) - în cazul unei creșteri de peste 5% (față de anul precedent) a importurilor în condiții preferențiale sau a unei scăderi de peste 5% (față de anul precedent) a prețului mediu de import - pentru un anumit produs din Mercosur care face obiectul unui contingent tarifar (față de 10% în propunerea inițială a COM și 8% cât se convenise cu PE la data de 17 decembrie 2025);
- finalizarea oricărei anchete privind măsurile de salvagardare cât mai rapid posibil, cu scopul de a lua o decizie finală în termen de maxim patru luni;
- impunerea de măsuri de salvagardare adecvate (pe o durată maximă de patru ani, inclusiv perioada de aplicare provizorie) atunci când dovezile arată că importurile preferențiale din Mercosur cauzează sau amenință să cauzeze prejudicii grave industriei UE, inclusiv în cazul în care aceasta poate fi concentrată geografic într-unul sau mai multe state membre UE.

Forma finală a Regulamentului de salvagardare a fost așadar rezultatul unor negocieri intense desfășurate la nivelul Consiliului UE și al Parlamentului European și exprimă compromisul obținut între aceste două instituții. De altfel, **Regulamentul de salvagardare care include toate elementele menționate anterior a fost votat recent, la 12 februarie 2026, de către Parlamentul European, inclusiv de către reprezentanții României în Parlamentul European.**

De asemenea, în logica unor garanții suplimentare Acordului pentru protejarea sectoarelor sensibile, Comisia Europeană a anunțat, la 9 decembrie 2025, planuri de intensificare și îmbunătățire a auditurilor efectuate direct la fața locului în toate țările terțe, inclusiv importurile de alimente provenite din țările Mercosur, respectiv intensificarea auditurilor legate de exporturi în țările din afara UE cu 50% în următorii 2 ani, începând cu 1 ianuarie 2026. De asemenea, Comisia Europeană va intensifica monitorizarea mărfurilor și a țărilor neconforme și va adapta în mod corespunzător frecvența verificărilor, urmând a consolida totodată nivelul controalelor în cadrul UE, în special la principalele puncte de intrare. Totodată, Comisia Europeană va înființa un grup operativ al UE dedicat pentru a spori eficiența controalelor la import, care se va concentra în special pe reziduurile de pesticide, siguranța alimentelor și a hranei pentru animale și bunăstarea animalelor și va lua în considerare o acțiune coordonată de monitorizare la nivelul UE a produselor importate.

Astfel, **preocupările fermierilor români și ale asociațiilor, sindicatelor, patronatelor din ariile vizate de acord au fost avute în vedere pe tot parcursul negocierilor, fiind reflectate în Acordul final și în Regulamentul de salvagardare și celelalte documente menționate anterior, prin următoarele măsuri concrete:**

- Stabilirea adecvată a contingentelor tarifare pentru produsele agricole sensibile și a perioadelor de tranziție (nefiind o liberalizare totală a comerțului cu produse agricole, ci doar în limite cantitative ferme privind importurile produselor sensibile din agricultură, la doar 1 - 1,5% din totalul importurilor, precum și aplicarea standardelor UE și produselor importate.
- Negocierea regulamentului de punere în aplicare a clauzei de salvagardare bilaterale din acordul UE-MERCOSUR referitoare la produsele agricole.
- Posibilitatea compensării financiare a fermierilor pentru eventualele prejudicii cauzate prin pătrunderea produselor din statele MERCOSUR. Ca măsură suplimentară de sprijin, s-au alocat fermierilor 45 de miliarde suplimentar, din care agricultorilor români le sunt alocate 3,8 miliarde.
- Controale îmbunătățite care împiedică intrarea pe piața UE a produselor neconforme, inclusiv mai multe audituri și verificări în țările terțe, precum și controale consolidate la frontierele UE;

- Măsurile avute în vedere de Comisia Europeană pentru monitorizarea mai eficientă a respectării standardelor de producție aplicate produselor agroalimentare importate și controalele sanitare și fitosanitare/SPS.

(3) Totodată, din **perspectivă procedurală**, MAE a acționat în conformitate cu rolul său prevăzut prin legislația națională în vigoare și cu procedurile decizionale aplicate în situații similare. Astfel, conform HG nr. 34/2017 privind gestionarea afacerilor europene și a participării României la deciziile UE, instrucțiunile pentru reuniunile COREPER (la nivel de ambasadori) sunt transmise de către MAE pe baza elementelor de poziție trimise de instituția cu atribuții în domeniul respectiv. Aceleași proceduri de coordonare a Sistemului de afaceri europene, prevăzute începând din 2017 de HG nr. 34, au fost aplicate constant de MAE inclusiv în ceea ce privește, spre exemplu, poziția României în COREPER și Consiliu pentru Acordul UE - Chile, încheiat în 2023 și ratificat recent și de Parlamentul României. Decizia privind Acordul UE-Mercosur a avut la bază și o poziționare convergentă la nivelul Prim-ministrului și a Președintelui României (exprimată inclusiv public) pe acest subiect.

În context, reamintim faptul că legea de ratificare Acordului de parteneriat UE – Mercosur va fi supusă dezbaterii Parlamentului, în vederea adoptării, conform prevederilor Legii nr. 276 din 7 decembrie 2011 privind procedura prin care România devine parte la tratatele încheiate între Uniunea Europeană și statele membre, pe de o parte, și state terțe sau organizații internaționale, pe de altă parte.

În ceea ce privește **referirile la relația cu SUA** din textul moțiunii simple, ministrul afacerilor externe își folosește poziția în conformitate cu jurământul depus, care prevede apărarea democrației, drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, suveranității, independenței, unității și integrității teritoriale a României. Ministrul afacerilor externe nu a utilizat o retorică ostilă vreunui partener al României, și cu atât mai puțin la adresa SUA. Dimpotrivă, toate luările de poziție reflectă obiectivul promovării intereselor naționale, între acestea fiind și o relație puternică între România și SUA. De fiecare dată, după discuții cu membri ai Administrației și Congresului SUA, ministrul afacerilor externe a subliniat interesele comune și dorința de aprofundare a cooperării bilaterale. Pozițiile ministrului afacerilor externe sunt comunicate public și corespund liniilor de politică externă aprobate prin Programul de Guvernare de către Parlament.

Vă transmit, și cu această ocazie, domnule președinte, asigurarea deosebitei mele considerații.

